T.C.
MİLLÎ EĞİTİM BAKANLIĞI
Özel Öğretim Kurumları Genel Müdürlüğü

Sayı : E-16915068-010.07-165817599 10.08.2026

Konu : 5580 sayılı Özel Öğretim Kurumları Kanununda Yapılan Değişiklikler

DAĞITIM YERLERİNE

5580 sayılı Özel Öğretim Kurumları Kanunu'nun kurum kapatma ve idari para cezalarını düzenleyen 7'nci maddesinde 7590 sayılı Kanun'la değişiklik yapılmış olup söz konusu değişiklikler 31.07.2026 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. Söz konusu değişikliklere ilişkin olarak aşağıdaki açıklamaların yapılmasına ihtiyaç duyulmuştur:

1- 5580 sayılı Kanun'un 7'nci maddesinin ilk fıkrasına "ara veren" ibaresinden sonra gelmek üzere *"kurum türüne uygun olmayan program uygulayan"* ibaresi eklenmiş olup bu değişiklik, kurum açma izni ile işyeri açma ve çalışma ruhsatında belirtilen kurum türü dışında farklı bir kurum türünde uygulanabilecek bir programı uygulayan özel öğretim kurumlarının kurum açma izni ve iş yeri açma ve çalışma ruhsatlarının iptal edileceği hususundaki yerleşik uygulamanın yasal dayanağını oluşturmaktadır. Diğer bir deyişle bir özel öğretim kurumunun program ilavesi yapmak suretiyle uygulayabileceği bir programı Bakanlıktan izin almaksızın uygulaması halinde fiil aynı Kanun'un 7'nci maddesinin ikinci fıkrasının (c) bendinde yer alan *"Haftalık ders çizelgesi ve programları Bakanlık izni olmadan kurumda uygulaması"* fiili, başka bir kurum türünün uygulama yetkisi olan bir programı tür değişikliği yapmaksızın kurumda uyguladığının tespiti halinde ise konu aynı maddenin birinci fıkrasına eklenen "*kurum türüne uygun olmayan program uygulayan*" hükmü kapsamında değerlendirilecektir.

2- 5580 sayılı Kanun'un 7'nci maddesinin ikinci fıkrasının dördüncü cümlesine "yetkili makam tarafından" ibaresinden sonra gelmek üzere *"kurum bazlı olarak"* ibaresi eklenmiştir. Söz konusu ibare aynı kurucuya ait birden fazla özel öğretim kurumunun hukuka aykırı fiili işlemesi halinde her bir özel öğretim kurumu için -aynı binada faaliyet gösterip göstermediğinden bağımsız olarak- idari işlem tesis edileceği hususunu aydınlatmaktadır. Zira uygulama Kanun değişikliğinden önce de bu yönde olmakla birlikte uygulanan cezaların kaldırılması talepli davaların bazılarında Mahkemelerce aksi yönde değerlendirmelerle de karşılaşılabilmekteydi. Bu noktada, yapılan bu Kanun değişikliğinin henüz kesinleşmemiş dava dosyalarına sunulması da önem arz etmektedir.

3- 5580 sayılı Kanun'un 7'nci maddesinin ikinci fıkrasına *"ğ) Milletlerarası okul olması hâlinde Türkiye Cumhuriyeti vatandaşı olan öğrencilerin kayıtlarını yapması veya bu öğrencilere eğitim vermesi ya da bu kurumlara devam ederken Türk vatandaşlığını kazananları bu Kanunda belirlenmiş sürelerden daha fazla sürede kurumda kayıtlı tutması,"* bendi eklenmiş, fıkranın ikinci cümlesi "*Bu fıkranın (a), (b), (c), (d), (e), (f) ve (g) bentlerindeki fiillerin tekrarı hâlinde idari para cezası miktarı beş katı olarak uygulanır ve bu bentlerdeki fiillerin üçüncü kez işlenmesi hâlinde ise kurum açma izni ile iş yeri açma ve çalışma ruhsatı iptal edilir, (ğ) ve (h) bentlerindeki fiillerin işlenmesi hâlinde brüt asgari ücretin yirmi katı idari para cezası verilir ve kurum açma izni ile iş yeri açma ve çalışma ruhsatı iptal edilir.* " şeklinde değiştirilmiştir. Söz konusu değişiklikle aynı Kanun'un 5'inci maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinin üçüncü alt bendinde yer alan *"? Bu kurumlara devam ederken Türk vatandaşlığını kazananlar,*

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.
Doğrulama Kodu: 687D7441-FEC0-4FD0-9E0B-584FB3584BF4 Doğrulama Adresi: https://www.turkiye.gov.tr/meb-ebys

Emniyet Mahallesi Gazeteci Yazar Muammer Yaşar Bostancı Caddesi E Blok Beşevler
Kep Adresi: meb@hs01.kep.tr
Bilgi için:Yasemin YILMAZ
Millî Eğitim Uzmanı
Telefon No:(312) 413 30 48

bulunduğu öğretim kademesinin sonuna kadar aynı kurumda veya aynı programı uygulayan başka bir milletlerarası özel öğretim kurumunda öğrenimlerine devam edebilirler" hükmünün kapsamı dışında Türk vatandaşlarına hizmet veren özel milletlerarası öğretim kurumlarının bu fiilleri brüt asgari ücretin yirmi katı idari para cezası ve kurum açma izni ile iş yeri açma ve çalışma ruhsatının iptali yaptırımına tabi tutulmuştur.

4- 5580 sayılı Kanun'un 7'nci maddesinin ikinci fıkrasının üçüncü cümlesi *"Bu fıkranın (a), (b), (c) ve (d) bentlerindeki fiiller için uygulanan idari para cezasının tebliğ edildiği tarihten itibaren dört; (e), (f) ve (g) bentlerindeki fiiller için ise uygulanan idari para cezasının tebliğ edildiği tarihten itibaren beş yıl geçmesi hâlinde o fiil tekerrüre esas alınmaz."* şeklinde değiştirilmiştir. Bu itibarla Anayasa Mahkemesi'nin *"Öte yandan kanun koyucu, özel öğretim kurumlarında disiplinin korunması ile yasal düzenlemelere uyumun sağlanması biçimindeki sosyal amaçla bu kapsamdaki aykırılıkların tekrarının cezalandırılmasını öngörürken bu aykırılıkların hangi süre içinde gerçekleşmesi hâlinde tekerrüre esas alınacağına dair bir zaman sınırı belirlememiştir. Bu durum, aynı fiilin tekrarlanması durumunda belirli bir zaman dilimi olmaksızın daha ağır bir yaptırım uygulanmasını mümkün kılmakta ve kurumun faaliyet süresi boyunca sürekli ceza tehdidiyle karşı karşıya kalmasına neden olmaktadır. Dolayısıyla tekerrüre esas teşkil edecek fiiller arasında herhangi bir sürenin öngörülmemesi sınırlamayı orantısız kılmaktadır."* gerekçesiyle iki ayrı tarihte verdiği iptal kararlarının gereği kanun koyucu tarafından yerine getirilmiş olmaktadır (Anayasa Mahkemesi, E.2024/163, K.2025/41, 11/2/2025, § 46; E.2025/187, K.2026/53, 26/2/2026, § 23). Bu maddenin uygulanması bağlamında bir fiilin tekerrüre esas alınabilmesi için "aynı" fiilin tekraren işlenmesi ve tekerrür zincirindeki her bir idari para cezası kararının ilgiliye tebliğinin üzerinden maddede yer alan sürelerden fazla zaman geçmemiş olması gerekmektedir.

5- 5580 sayılı Kanun'a eklenen Geçici Madde 8'de yer alan *"Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önce 7 nci maddenin ikinci fıkrası kapsamında işlenen fiiller, anılan fıkrada belirlenen süreler dikkate alınarak tekerrüre esas alınır"* hükmü gereğince 7590 sayılı Kanun'un yürürlüğe girmesinden önce işlenen fiiller açısından fiilin tekerrüre esas alınıp alınmayacağının değerlendirilmesinde 5580 sayılı Kanun'un 7'inci maddesinin ikinci fıkrasında belirtilen süreler esas alınacaktır. Diğer bir deyişle inceleme/soruşturması devam eden dosyalarda veya henüz ilgiliye tebliğ edilmemiş idari para cezası kararlarında önceki idari para cezası kararının ilgiliye tebliğinin üzerinden Kanun'un 7'nci maddesinde belirtilen sürelerin geçmiş olması halinde önceki fiil tekerrüre ve dolayısıyla idari para cezasının artırımlı uygulanmasına ya da izin ve ruhsatın iptali yaptırımına tabi tutulamayacaktır.

Bilgilerini ve gereğini rica ederim.

Murat DEMİR
Bakan a.
Özel Öğretim Kurumları Genel Müdür V.

Dağıtım:
B Planına

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.
Doğrulama Kodu: 687D7441-FEC0-4FD0-9E0B-584FB3584BF4 Doğrulama Adresi: https://www.turkiye.gov.tr/meb-ebys

Emniyet Mahallesi Gazeteci Yazar Muammer Yaşar Bostancı Caddesi E Blok Beşevler
Kep Adresi: meb@hs01.kep.tr
Bilgi için:Yasemin YILMAZ
Millî Eğitim Uzmanı
Telefon No:(312) 413 30 48